

23.8.2017

Procurement Training and Counseling Services

Selvitys koskien Lapin kuntien ja Rovaniemen kaupungin kilpailuttamisvelvollisuutta palveluhankinnoissa House of Lapland Oy:ltä.

YHTEENVETO

Saatujen tietojen perusteella vaikuttaa siltä, ettei kuntien tehdessä päätöksiä rahoituksen myöntämisestä House of Lapland Oy:lle ole kyse hankintalain mukaisten hankintojen tekemisestä, koska rahoitukseen ei ole liitetty House of Lapland Oy:n vastasuorituksia rahoituksen myöntäjälle.

House of Lapland Oy:ltä voidaan ostaa myös palveluita eli tehdä hankintoja. Tällöin todennäköisesti kyse on liitteen E mukaisten palveluiden ostamisesta ja hankintojen tekemisessä voidaan soveltaa korkeampaa 300 000 euron kynnsarvoa.

Kuntien ja kaupunkien on rahoituspäätöksiä tehdessään selvitettävä se, täyttyykö kiellettyä valtiontukea koskeva kriteeri. SEUT 107 artiklan mukaan kiellettyä on sellainen jäsenvaltion tavalla tai toisella myöntämä tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa. Tällainen tuki ei sovellu yhteismarkkinoille siltä osin, kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Tarkasteltaessa 107 artiklan mukaisen kielletyn valtiontuen määritelmän täyttymistä kyseessä on lähtökohtaisesti valtiontuki, kun tukea myöntävät kunnat ja kaupunki. House of Lapland Oy on myös valtiontukisäännöksissä tarkoitettu taloudellinen toimija. Sen sijaan se, onko tuki valtiontukisäännöksissä tarkoitettulla tavalla valikoivaa, ei ole täysin selvää.

Tuen valikoitavuuteen liittyy ns. markkinasijoittajaperiaatteen noudattaminen. Selvitettäessä markkinasijoittajaperiaatteen noudattamista myöntävää tahoa verrataan hypoteettiseen yksityiseen sijoittajaan ja arvioidaan, tekisikö yksityinen, markkinaehtoisesti toimiva taho sijoituksen tai muun suorituksen samassa tilanteessa. Jos tekisi, ei kyseessä ole kielletty valtiontuki.

Komission tiedonannon mukaan suoritukset ovat markkinaehtojen mukaisia, kun julkisyhteisöt ja yksityiset toimijat toteuttavat suoritukset tasavertaisesti samanlaisilla ehdoilla.

House of Lapland Oy:ltä saatujen tietojen mukaan sen toimintaa rahoittavat kuntien ja kaupunkien lisäksi samanlaisilla ehdoilla myös yksityiset yritykset. Eli yksityiset sijoitukset samanlaisilla ehdoilla eivät ole pelkästään hypoteettisia, vaan todellisia. Vaikuttaa siten siltä, että kuntien ja kaupunkien myöntämä rahoitus olisi markkinasijoittajaperiaatteen mukaista, eikä siten kiellettyä valtiontukea.

Lisäksi kielletyllä valtiontuella tulisi olla vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Tähän liittyy kauppavaikutuskriteerin ja kilpailukriteerin täyttyminen. Kynnykset näiden kriteerien täyttymiselle ovat sinällään matalat ja potentiaaliset vaikutuksetkin voivat johtaa kriteerien täyttymiseen.

Vaikka House of Lapland Oy:llä onkin kansainvälisiä asiakkaita, vaikuttaa sen toiminta saatujen tietojen perusteella pitkälti alueelliselta, eikä vaikuta todennäköiseltä, että sen toiminta vaikuttaisi

Osoite	Y-tunnus	Puhelin	Faksi	Internet ja sähköposti
Simonkatu 12 A 7 00100 Helsinki Finland	1916929-5	09-321 6644	09-321 6645	www.ptcs.fi etunimi.sukunimi@ptcs.fi

23.8.2017

Procurement Training and Counseling Services

jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Myös kansallisen oikeustapauksen perusteella vaikuttaa siltä, että House of Lapland Oy:n toiminnalla ei todennäköisesti katsottaisi olevan vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

Vaikuttaa siten siltä, että kaikki kielletylle valtiontuelle asetetut edellytykset eivät täyty. Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että EU:n valtiontukisäännöt ja menettelytavat eivät koskisi rahoituksen myöntämistä House Of Lapland Oy:lle silloin, kun tukea myönnetään markkinasijoittajaperiaatteen mukaisesti.

Tukea myöntäessään kuntien ja kaupunkien tulisi päätöksenteossa todeta pääsääntöisesti seuraavaa:

- Valmistelutekstissä tai valmisteluasiakirjoissa ilmoitettava tuen määrä, lisäksi kuvattava menettely, jolla on selvitetty tuen määrä ja laatu (hyväksyttävyyden peruste) tai jolla todetaan, että päätös ei sisällä kiellettyä valtiontukea.

Helsingissä 23.8.2017