

Terveyskeskuksen peruskorjauksen rakennus-, sähkö- ja LVIA -urakan valvontahankinnan keskeyttäminen

1153/10/2016

Kunnanhallitus § 131

Ranuan kunta on pyytänyt tarjouksia terveyskeskuksen peruskorjauksen rakennus-, sähkö- ja LVIA -urakan valvontatehtävistä.

Hankinnassa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista (348/2007) (jäljempänä ”hankintalaki”) sekä lakia täydentävää asetusta (614/2007). Hankintamenettelynä on avoin menettely. Kyseessä on kansallinen palveluhankinta.

Tarjouskilpailua koskeva kansallinen hankintailmoitus julkaistiin www.hankintailmoitukset.fi ilmoituskanavassa 22.3.2016. Hankintailmoituksen liitteenä oli tarjouspyyntö.

Tarjousten jättämisen määräaika päättyi 8.4.2016 klo 14.

Hankintalain 348/2007 73 a §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 73 §:ssä.

Hankintalain esitöiden (HE 182/2010) mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkasiin tai tarjoajiin.

Kotimaisessa oikeuskäytännössä hankintamenettelyn keskeyttämistä ei pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen on perustunut todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514).

Hankintailmoituksessa ja tarjouspyynnössä on ilmennyt seuraavia puutteita, joita ei voida korjata enää sen jälkeen, kun tarjoukset on saatu:

- Hankintailmoituksessa kohdassa ”Ehdokkaiden tai tarjoajien soveltuvuutta koskevat vaatimukset” on kohdassa 1) asetettu seuraava vaatimus: ”Yrityksellä tulee olla riittävä tekninen toimintavalmius valvonnan tehokkaaseen suorittamiseen (ATK, laitteistot...)”

Kyseinen vaatimus on liian yleinen, eikä hankintayksikkö voi sen perusteella varmistua riittävällä tavalla, onko tarjoajalla riittävät resurssit ja valmiudet hankinnan toteuttamiseen.

- Hankintailmoituksessa kohdassa ”Todistukset ja selvitykset, joiden perusteella soveltuvuuden täytyminen arvioidaan” on kohdassa 3) pyydetty selvitys laadunvarmistusjärjestelmästä.

Kyseiseen selvitykseen ei ole kuitenkaan kohdistettu vaatimusta, eikä hankintayksikkö näin ollen voi pelkästään selvityksen perusteella varmistua siitä, onko tarjoajalla osoittaa riittävä laadunvarmistusjärjestelmästä.

- Hankintailmoituksen kohdassa ”Tarjouksen valintaperuste” on ilmoitettu, että perusteena on kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous ja viitattu tarjouspyynnön vertailuperusteisiin. Tarjouspyynnössä on todettu, että vertailussa lähinnä yhteismitallistetaan arvioitu valvontaan käytettävä aika.

Hankinta-asiakirjoista ei ilmene miten vertailu suoritetaan ja mitä seikkoja hankintayksikkö arvostaa tarjousten vertailussa. Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn tasapuolisuus ja avoimuus edellyttävät, että tarjouksen valintaan vaikuttavat seikat kuvataan tarjouspyynnössä sellaisella tarkkuudella, että tarjouspyyntö tuottaa yhteismitallisia ja vertailukelpoisia tarjouksia. Tarjoajien tulee myös tietää jo tarjouksia laatiessaan, millä seikoilla on merkitystä tarjouskilpailua ratkaistaessa. Tämän vuoksi tarjouksen vertailuperusteiden osalta tarjouspyynnöstä tulee käydä ilmi ne nimenomaiset ja konkreettiset seikat, jotka tulevat vaikuttamaan tarjousten vertailuun ja pisteytykseen. Vertailuperusteet eivät myöskään saa antaa hankintayksikölle rajoittamatonta vapautta tarjousten vertailun toteuttamisessa.

Tarjouspyynnössä esitetyt vertailuperusteet on kuvattu hyvin yleisellä tasolla ja tarjouspyynnön perusteella on jäänyt epäselväksi mitä seikkoja vertailussa tullaan arvioimaan.

Edellä mainituista syistä hankintailmoitus ja tarjouspyyntö ovat olleet puutteellisia ja näin ollen hankinnan keskeyttämiselle on lainsäädännön tarkoittama todellinen ja perusteltu syy. Ratkaisu ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin.

Päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää keskeyttää terveystieteiden tutkimuskeskuksen peruskorjauksen rakennus-, sähkö- ja LVIA-urakan vanvontahankinnan hankintailmoituksen ja tarjouspyynnön puutteellisuuden vuoksi.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja asiasta antaa:
tekninen johtaja Veli Saarijärvi
puh. 040 672 2303, etunimi.sukunimi@ranua.fi

