

Hallintosäännön uudistaminen 1.6.2017 alkaen

1275/10/2016

Kunnanhallitus § 241

Uusi kuntalaki (410/2015) tuli osittain voimaan 1.5.2015 ja kokonaisuudessaan se tulee sovellettavaksi uuden valtuustokauden alkaessa 1.6.2017. Tätä ennen sovelletaan vastaavia vuoden 1995 kuntalain säädöksiä.

Uuden kuntalain 90 § edellyttää, että kunnassa on hallintosääntö, johon kootaan kaikki nykyisin hallintosäännöllä ja eri johtosäännöillä määrättävät asiat.

Uuteen hallintosääntöön tulee sisällyttää tarpeelliset määräykset kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta. Hallintosääntö on kunnan toimintaa ohjaava keskeinen ohjausväline strategian, talousarvion ja taloussuunnitelman ohella.

Kuntaliitto on laatinut 31.5.2016 hallintosääntömallin, joka on 1.6.2017 voimassaolevan lainsäädännön mukainen.

Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, hallintosäännössä, toimielinten johtosäännöissä, taloussäännössä ja tarkastussäännössä. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin niistä asioista, jotka kuntalain 90 §:n säännöksessä luetellaan. Hallintosäännössä voidaan antaa myös muita kuin säännöksessä mainittuja määräyksiä. Hallintosäännön määräysten sisältö on valtuuston harkinnassa.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvalalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joista kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voi siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päätäessään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvalan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee, annetaanko kunnan viranomaiselle valta päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä. Hallintosääntö sitoo myös valtuustoa; se ei voi poiketa hallintosäännön määräyksistä muuten kuin muuttamalla sitä.

Hallintosääntöä on ryhdytty valmistelemaan Kuntaliiton mallisäännön pohjalta. Valmistelutyössä on noussut esille seuraavat kunnanhallituksen linjausta vaativat asiat:

1. toimielinorganisaatio (toimielimet, jäsenten lukumäärä)
2. henkilöstöorganisaatio (henkilöstöorganisaation rakenne)
3. toimielinten ja viranhaltijoiden toimivalta ja toimivallan edelleen siirto (toimielinten tehtävät, toimivalta, otto-oikeus)
4. luottamushenkilöiden palkkiot ja kustannusten korvaukset.

Esityslistan mukana jaetaan Kuntaliiton hallintosääntömalli.

Päätösehdotus: Kunnanhallitus käy periaatekeskustelun hallintosäännön uudistamisesta ja evästää jatkovalmistelua.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja asiasta antaa:

kunnanjohtaja Sirpa Hakala

puh. 040 539 4293, etunimi.sukunimi@ranua.fi