

Ranuan kunnan hallintosäätö

1380/10/2017

Kunnanhallitus § 58

Hallintosäätö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosäätö, jonka sisällön määrittelee uuden kuntalain (410/2015) 90 §:

"Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

- 1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) *toimielimistä ja johtamisesta;*
 - b) *kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;*
 - c) *henkilöstöorganisaatiosta;*
 - d) *taloudenhoidosta;*
 - e) *hallinnon ja talouden tarkastuksesta;*
 - f) *sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta;*

- 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) *toimivallan siirtämisestä;*
 - b) *toimielinten kokoontumisesta;*
 - c) *varajäsenten kutsumisesta;*
 - d) *toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;*
 - e) *kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;*
 - f) *kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;*
 - g) *muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;*
 - h) *toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;*
 - i) *esittelystä;*
 - j) *pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;*
 - k) *asiakirjojen allekirjoittamisesta;*
 - l) *asiakirjahallinnon järjestämisestä;*
 - m) *asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;*
 - n) *23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;*
 - o) *viestinnän periaatteista;*
 - p) *menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;*

- 3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) *valtuuston kokousmenettelystä;*
 - b) *varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;*
 - c) *valtuutetun aloitteen käsittelystä;*

*d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi."*

Uusi kuntalaki on tullut voimaan 1.5.2015, mutta suurelta osin lakia sovelletaan vasta 1.6.2017 lukien uuden valtuustokauden alkaessa. Tätä ennen sovelletaan vastaavia vuoden 1995 kuntalain säännöksiä.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvalalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päätäessään hallintosäännöstä, valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvalan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee, annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Kunnan hallinnossa on noudatettava hallintosäännön määräyksiä. Jos esimerkiksi hallintosäännöllä määrätyistä toimivaltarajoista poiketaan, päätöksen tehnyt viranomainen ylittää toimivaltansa. Hallintosääntö sitoo myös valtuustoa; se ei voi poiketa hallintosäännöstä muuten kuin sitä muuttamalla. Valtuusto ei voi esimerkiksi ottaa ratkaistavakseen asiaa, jossa toimivalta on hallintosäännöllä siirretty kunnanhallitukselle.

Valtuuston on päätettävä luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista. Laissa ei oteta kantaa päätöksentekotapaan. Perinteinen tapa on ollut valtuuston hyväksymä erillinen johtosääntö, luottamushenkilöiden palkkiosääntö, johon on koottu palkkio- ja korvauserusteet. Jos palkkio- ja korvauserusteista halutaan määrätä johtosäännössä, tarkoituksenmukaista on ottaa määräykset hallintosääntöön omaksi luvuksi.

Hallintosääntömallin määräykset on jaettu viiteen osaan;

- I Hallinnon ja toiminnan järjestäminen
- II Talous ja valvonta
- III Valtuusto
- IV Päätöksenteko- ja hallintomenettely
- V Luottamushenkilöiden palkkiot ja kustannusten korvaukset.

ja 17 lukuun;

- 1 Kunnan johtaminen
- 2 Toimielinorganisaatio
- 3 Henkilöstöorganisaatio
- 4 Konserniohjaus ja sopimusten hallinta
- 5 Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako
- 6 Toimivalta henkilöstöasioissa

- 7 Asiakirjahallinnon järjestäminen
- 8 Taloudenhoito
- 9 Ulkoinen valvonta
- 10 Sisäinen valvonta ja riskien hallinta
- 11 Valtuuston toiminta
- 12 Valtuuston kokoukset
- 13 Enemmistövaali ja suhteellinen vaali
- 14 Valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus
- 15 Kokousmenettely
- 16 Muut määräykset
- 17 Palkkiot ja korvaukset.

Hallintosäännön liitteenä on luettelo henkilöstön kelpoisuusehdoista.

Uusi hallintosääntö tulee voimaan 1.6.2017 alkaen, josta päivästä lukien kumotaan valtuuston 11.6.2012 § 23 vahvistama hallintosääntö, 15.11.1996 vahvistaman tarkastussääntö sekä 27.3.2002 § 18 vahvistettu valtuuston työjärjestys.

Päätösehdotus: Kunnanhallitus käy periaatekeskustelua kunnan hallintosääntöluonnoksesta ja antaa evästyksensä hallintosäännön jatkovalmisteluun.

Päätös: Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja asiasta antaa:

kunnanjohtaja Sirpa Hakala

puh. 040 539 4293, etunimi.sukunimi@ranua.fi